

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменений
в статьи 24.1 и 33 Закона Чувашской Республики «Об административных
правонарушениях в Чувашской Республике»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы усиления ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей (далее – проект акта): депутат Государственного Совета Чувашской Республики В.В. Рафиков.*

1.2. *Наименование проекта акта:* проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в статьи 24.1 и 33 Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (далее – проект закона).

1.3. *Стадия разработки:* внесение изменений.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:* Углубленная оценка проекта закона проводится Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики на основании распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 8 апреля 2020 г. № 302, в соответствии с пунктами 3.3-3.5 раздела III и IV.I Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 (далее – Порядок).

В ходе предварительной оценки установлено, что проект закона вводит административное наказание за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в виде наложения административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц, а также изменяет ранее установленную ответственность за несоблюдение требований, установленную статьей 24.1 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике».

В связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки проекта закона проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект закона разработан в соответствии с федеральными законами от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Целью проекта закона является усиление мер ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Лицами, которые обязаны принимать меры к недопущению несовершеннолетних в указанное время и в указанных местах, определенных проектом закона, являются родители (лица, их заменяющие), юридические лица и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, лица, осуществляющие мероприятие с участием детей.

В Чувашской Республике субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится систематическая информационная работа с указанной категорией лиц и непосредственно с несовершеннолетними, направленная на разъяснение о влиянии негативных факторов на развитие несовершеннолетних в местах, не предназначенных для их пребывания, в том числе в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих).

Тем не менее, за истекший период 2020 г. районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 1825 административных материалов в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, иных лиц по ч. 1 статье 5.35 (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (2019 г. – 2138, 2018 г. – 2164), в том числе по указанной статье рассмотрено 34 административных материала за нахождение несовершеннолетних детей в ночное время без сопровождения родителей или иных законных представителей вне места их проживания (2019 г. – 19, 2018 г. – 16), что также подтверждает актуальность указанной проблемы.

Данная статистика включает лишь официально выявленные факты нарушения указанной статьи.

За истекший период 2020 г. также отмечается рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в период времени с 22 до 6 часов на 22,2 % (с 27 до 33).

Предполагаемые проектом закона изменения позволяют обеспечивать дополнительные меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей с учетом проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменения в Закон Чувашской Республики «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», предусматривающего на территории Чувашской Республики введение обязанности для юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, по размещению информации о недопущении нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет).

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка: Отсутствие обязанности субъектов предпринимательской деятельности по размещению необходимой информации, что отражается на неосведомленности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, детей (лиц, не достигших возраста 18 лет), о недопущении

нахождения несовершеннолетних на территориях определенных объектов, что в дальнейшем может привести к негативному влиянию на их физическое, интеллектуальном, психическое, духовное и нравственное развитие. Указанная обязанность предусмотрена проектом закона Чувашской Республики «О внесении изменения в Закон Чувашской Республики «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие».

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка: проект закона содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

По сведениям Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики на территории республики осуществляют свою деятельность 255 организаций общественного питания, реализующих продажу алкогольной продукции и имеющих на это лицензию, и 8 организаций, реализующих продукцию сексуального характера.

При этом проект закона не предусматривает нормы, которые могут повлечь сокращение на рынке указанного количества субъектов, осуществляющих деятельность в соответствующей сфере.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Сохранение административной ответственности будет способствовать дальнейшему нарушению физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития подрастающего поколения.

3. Определение целей правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования является обеспечение мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта закона.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: принятие проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменений в статьи 24.1 и 33 Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике».

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица и индивидуальные предприниматели);

	правонарушени ях в Чувашской Республике»						
Республика Башкортост ан	Закон Республики Башкортостан от 23 июня 2011 г. № 413-з «Кодекс Республики Башкортостан об административ ных правонарушени ях»	500-1000	10000- 15000	30000- 50000	1000-2000	15000- 20000	40000- 50000
Республика Татарстан	Кодекс Республики Татарстан об административ ных правонарушени ях от 19 декабря 2006 г. № 80-ЗРТ	500-1000	3000-5000	15000- 20000	500-1000	3000- 5000	15000- 20000
Удмуртская Республика	Закон Удмуртской Республики от 13 октября 2011 г. № 57-РЗ «Об установлении административ ной ответственност и за отдельные виды правонарушени й»		50000	100000- 200000		50000	100000 - 200000
Кировская область	Закон Кировской области от 4 декабря 2007 г. № 200- ЗО «Об административ ной ответственност и в Кировской области»	50-1000	1000-5000	5000- 10000	500-1000	1000- 3000	3000- 5000
Нижегородс кая область	Закон Нижегородской области от 20 мая 2003 г. № 34-з «Кодекс Нижегородской области об административ	100-200	2500-5000	5000- 20000	100-500	2500- 5000	5000- 20000

chuvashtkoj-respubliko-administrativnykh-pravonarusheniyakh-v-chuvashskoj-respublike&catid=89&Itemid=114

Публичные консультации проведены в период с 18 апреля по 2 мая 2020 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций направлено в адрес уполномоченного органа исполнительной власти Чувашской Республики, ответственного за организационное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов, контроль качества исполнения органами исполнительной власти Чувашской Республики процедур оценки регулирующего воздействия проектов актов (Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики).

Проект закона и перечень вопросов для проведения публичных консультаций по нему были направлены 21 апреля 2020 г. в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Министерства внутренних дел по Чувашской Республике, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики, Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», союза «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики» (36 писем).

Предложения к проекту закона принимались до 2 мая 2020 г.

В ходе проведения публичных консультаций вышеуказанными ведомства было поддержан проект закона, предложений о внесении изменений в проект закона не поступило (3 письма от министерств и ведомств, 7 писем от администраций муниципальных районов и городских округов: Вурнарский, Ибресинский, Красноармейский, Марийско-Посадский, Моргаушский, Чебоксарский, Яльчикский).

Кроме того, проект закона был поддержан Торгово-Промышленной палатой Чувашской Республики, Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике.

Всего было получено 12 отзывов.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей: в результате проведения оценки регулирующего воздействия в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предусматривающее принятие проекта закона.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость принятия

дополнительных мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Необходимо отметить, что размер административного штрафа в 7 регионах Российской Федерации превышает размер штрафа в Чувашской Республике, что подтверждает актуальность проблемы. Подробные сведения о принятых законах приведены в пункте 5.3 настоящего сводного отчета.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью правового регулирования является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для обеспечения охраны здоровья несовершеннолетних граждан.

Цель проекта закона соответствует:
 Конституции Российской Федерации;
 Семейному кодексу Российской Федерации;
 Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
 Федеральному закону от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
 Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»;
 Федеральному закону от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и др.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом закона предполагается ужесточение текущей административной ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и увеличение размера штрафа для должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, для юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Предусматривается также установление административной ответственности за неисполнение обязанности по размещению необходимой информации в виде штрафа от одной тысячи до трех тысяч рублей для должностных лиц, и от трех тысяч до пяти тысяч рублей для юридических лиц.

В ходе оценки регулирующего воздействия сделаны выводы, что проект закона не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и

ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не предусматриваются.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования: принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Издержки для субъектов предпринимательской деятельности возникнут в случае несоблюдения действующего законодательства и будут равнозначны предлагаемым уровням административных штрафов, указанных в п. 7.4. настоящего сводного отчета.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей: создание системы охраны здоровья несовершеннолетних граждан.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: предполагаемая дата вступления в силу проекта закона – по истечении 10 дней после дня официального опубликования проекта закона, необходимость установления переходного периода отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей: Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на уполномоченные органы (должностные лица органов местного самоуправления, являющиеся членами административных комиссий). Принятый закон будет размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные показатели достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов и источников информации):

Мониторинг будет проводиться путем контроля за исполнением следующих социально значимых показателей сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Наименование показателя	2020 год	2021 год
число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет	9,8	9,6
количество несовершеннолетних, совершивших преступления	313	303

Источник информации: МВД по Чувашской Республике.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

последующая оценка эффективности по итогам внедрения регулирования, предусмотренного проектом закона, предлагается за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона подготовлен главным специалистом-экспертом отдела дополнительного образования и воспитательной работы Минобразования Чувашии Гуляевой Галиной Валерьевной (телефон 8 (8352) 64-21-72, доб. 1651, obrazov40@cap.ru).

Министр образования и молодежной политики
Чувашской Республики

С.П. Яковлев